

S T U D I O L E G A L E

Lavoro –civile -amministrativo

Avv. GIUSEPPE TOMASSO

Patrocinante in Cassazione

Via Virgilio, 81/A - 03043 CASSINO (FR)

Tel. e Fax 0776.24945 Pec: studiolegaletomasso@pec.avvotecassino.it

**ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI
DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA
ISPettorato PER LA FUNZIONE PUBBLICA
protocollo_dfp@mailbox.governo.it**

**AL DIRETTORE REGIONALE SALUTE E INTEGRAZIONE SOCIOSANITARIA
REGIONE LAZIO
DOTT. RENATO BOTTI
AL DIRIGENTE DELL'AREA RISORSE UMANE
(DIREZIONE REGIONALE S. E P. SOCIALI)
DOTT.SSA BARBARA SOLINAS
arearisorseumanessr@regione.lazio.legalmail.it**

**Al Direttore generale ff ASL Frosinone
Dottssa Magrini**

**Al Direttore amministrativo ASL FR
Dott.ssa Pierpaola D'Alessandro**

Oggetto: Azienda sanitaria Locale di Frosinone

ESPOSTO – accertamento di possibili dirette e personali responsabilità

Scrivo in nome, per conto e nell'interesse della organizzazione sindacale F.I.A.L.S. (Federazione Italiana Autonomie Locali e Sanità), in persona del Segretario Regionale del Lazio nonché Provinciale di Frosinone, D'Angelo Francesco, per rappresentare e richiedere quanto di seguito.

L'art. 15 septies, 2^a comma, del Dlgs n. 502/1992, recante il riordino della disciplina in materia sanitaria, al secondo comma, recita:

<<2. Le aziende unità sanitarie e le aziende ospedaliere possono stipulare, oltre a quelli previsti dal comma precedente, contratti a tempo determinato non superiore rispettivamente al cinque per cento della dotazione organica della dirigenza sanitaria, ad esclusione della dirigenza medica, nonché' al cinque per cento della dotazione organica della dirigenza professionale, tecnica e amministrativa, fermo restando che, ove le predette percentuali determinino valori non interi, si applica in ogni caso il valore arrotondato per difetto per l'attribuzione di incarichi di natura dirigenziale, relativi a profili diversi da quello medico, ad esperti di provata competenza che non godano del trattamento di quiescenza e che siano in possesso del diploma di laurea e di specifici requisiti coerenti con le esigenze che determinano il conferimento dell'incarico>>..

La finalità sottesa alla norma è quella di limitare al massimo l'affidamento all'esterno degli incarichi dirigenziali a tempo determinato, consentendone l'attribuzione solo a favore di "esperti" in grado, per la loro "comprovata competenza", di accrescere effettivamente il livello di professionalità complessiva dell'Ente e di innalzare il livello qualitativo della relativa azione, al fine precipuo di evitare spese inutili per l'Ente conferente.

Orbene, con deliberazione n 147 del 31 gennaio 2017, la ASL di Frosinone ha proceduto alla nomina dei vincitori dell'avviso pubblico per l'affidamento di un incarico dirigenziale della durata di due anni ai sensi dell'art 15 septies, comma 2, dlgs n. 502/1992 e, segnatamente, alla nomina della **dott.ssa Caira Monica** da assegnare alla **UOC Acquisizione Beni e servizi**.

Con determina 4152 del 28 maggio 2020 la Struttura Complessa Risorse umane, ha provveduto all'assunzione a tempo indeterminato della dott.ssa Moira Caira in ragione della previsione di cui all'art 20, comma 1, dlgs 75/2017 con inquadramento nel ruolo della dirigenza amministrativa con decorrenza 01 giugno 2020.
E' seguita la sottoscrizione del relativo contratto individuale di lavoro.

Ebbene, tale determina e quindi l'assunzione a tempo indeterminato appare palesemente illegittima e può quindi comportare una responsabilità amministrativo-contabile non sussistendone i requisiti di legge.

La norma richiamata, art 20 comma 1, dlgs 75/2017, effettivamente fa riferimento quale requisito ad una anzianità di 36 mesi di contratti a tempo determinato (di cui sarebbe in possesso la dott.ssa Caira), ma il problema è che l'art 15 septies non rientra in detta fattispecie normativa. A dispetto della terminologia utilizzata (contratto a tempo determinato ex art 15 septies) non si versa affatto in ipotesi di contratto a tempo determinato ma piuttosto di un rapporto ex art 15 septies che, poi, essendo a scadenza viene definito 'a tempo determinato' per cui la dicitura utilizzata non deve trarre in inganno.

Mancando il requisito posto a fondamento dell'assunzione a tempo indeterminato è evidente che risulta affetto da nullità insanabile anche il contratto individuale di lavoro all'uopo stipulato.

E', altresì, evidente che non può più trovare efficacia il precedente contratto che è venuto meno in ragione proprio dell'assunzione a tempo indeterminato ed l'eventuale reviviscenza dello stesso risulterebbe illegittima con ulteriore responsabilità amministrativo-contabile. Con il nuovo contratto sottoscritto a tempo indeterminato di ruolo è venuto meno il precedente contratto ex art 15 septies.

Si sollecita, pertanto, il Direttore amministrativo aziendale, dott.ssa d'Alessandro, il Direttore generale FF a voler provvedere nel senso sopra esposto.

Si chiede altresì, alla Regione Lazio un intervento diretto.

In mancanza di adempimento nei termini sopra richiamati, si procederà, in ogni caso e comunque, a darne segnalazione alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti.

Frosinone 02 giugno 2020

Il Segretario Provinciale Fials
D'Angelo Francesco

avv. Giuseppe Tomasso

DETERMINAZIONE N° 4152 DEL 28.05.2020

ORIGINALE - COPIA - ALLEGATI N°

U.O.C. AMM. E GEST. DEL PERSONALE

Struttura:

(progressivo)
4173

28.05.2020

OGGETTO:

"Stabilizzazione Dirigente Amministrativo – Dott.ssa Monica CAIRA ai sensi dell'art. 20, comma 1 del D.Lgs. 75/2017 in applicazione di quanto previsto dalla Legge di Bilancio 2020 in tema di stabilizzazione".

L'estensore: Osci Lucilla

Delibera Determinazione N. Del .

(Nome e Cognome)

Atto di riferimento

Il Funzionario addetto al controllo di budget, con la sottoscrizione del presente atto, attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.

Voce del conto economico su cui si imputa la spesa: COMPETENZE FISSE

(Descrizione)

Numero conto economico 508010101

Numero Sub autorizzazione _____

Visto del Funzionario addetto al controllo di budget

Dr. Vincenzo Brusca

Dirigente Amministrativo
U.O.C. Amministrazione e Gestione del Personale
Dott.ssa Maria Beatrice CIARAMELLA

Data 28.05.2020

(Nome e Cognome)

(Firma)

Il Dirigente e/o il responsabile del procedimento con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico.

Il Responsabile del Procedimento:

Dr.ssa M. Beatrice Ciaramella

(Nome e Cognome)

28.05.2020 

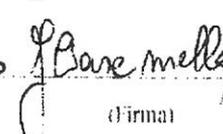
(Data)

(Firma)

Il Dirigente

Dr.ssa M. Beatrice Ciaramella

(Nome e Cognome)

28.05.2020 

(Data)

(Firma)

IL DIRETTORE DELLA U.O.C. AMMINISTRAZIONE, GESTIONE DEL PERSONALE

VISTO il Decreto del Commissario ad Acta n. U00354 del 3 agosto 2017, pubblicati sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio n. 32 del 21/04/2015, supplemento n. 2 e n. 63 dell'8 agosto del 2017, con i quali è stato approvato l'Atto Aziendale della ASL di Frosinone:

VISTA la Deliberazione n. 652 del 29/05/2015 con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore dell'UOC Amministrazione, Gestione del Personale alla Dott.ssa Maria Beatrice CIARAMELLA;

PRESO ATTO che con l'atto Aziendale sono state definite le funzioni Amministrative ed attribuite le relative competenze ai responsabili delle diverse strutture:

VISTO il combinato disposto dai commi 1, 10 e 11 dell'art. 20 del D.Lgs. 75/2017, come modificato dall'art. 1, co. 813 della L. 27 dicembre 2017, n. 205:

VISTE le ulteriori modificazioni introdotte con i commi 466 e 468 della legge 160 del 27/12/2019 (legge di bilancio 2020) nonché con il comma 1 dell'art. 1 decreto legge n° 162 del 30/12/2019 come convertito con legge n° 8/2020;

VISTE le circolari della Regione Lazio – Assessorato alla Sanità e Integrazione Sociosanitaria:

- prot. n. 322059 del 31/05/2018
- prot. n. 1786 del 28/1/2020

in cui sono riportate indicazioni applicative dell'art. 20 comma 1 e 2 del D.Lgs. n. 75/2017 nonché delle successive modifiche ed integrazioni per effetto delle quali viene disposta la stabilizzazione del personale medico, tecnico professionale ed infermieristico, dirigenziale e non, in possesso del requisito dei tre anni di servizio maturati al 31/12/2019;

RILEVATO che espressamente nella circolare 1786/2020 la Regione Lazio si è riservata chiarimenti sulla corretta applicazione del comma 468 della legge 160/2019 e smi:

VISTA da ultimo la circolare della Regione Lazio - Assessorato alla Sanità e Integrazione Sociosanitaria, prot. n. 424834 del 14/05/2020 "*Procedure di stabilizzazione ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 75/2017 e s.m.i. Chiarimento*" con la quale la stessa - in scioglimento della riserva di cui sopra - ha stabilito che "*... per il rimanente personale del SSN (non afferente al personale medico, tecnico-professionale e infermieristico), dirigenziale e no, e dunque anche la Dirigenza PTA, si applicano le disposizioni di cui al comma 1 dell'art. 20 D.Lgs. 75/2017 le cui stabilizzazioni sono effettuabili fino al 31 dicembre 2021 e i cui requisiti sono quelli previsti dalle lettere a), b), e c) del medesimo comma. Per queste figure, in particolare, è previsto che i tre anni di servizio, anche non continuativi, negli ultimi otto anni, devono essere maturati al 31 dicembre 2020 alle dipendenze dell'amministrazione di cui alla lettera a) che procede all'assunzione...*" e per l'effetto disposto - ad integrazione di quella prevista dalla circolare 1786/2020 - la ricognizione delle ulteriori figure interessate alla stabilizzazione da effettuarsi con la massima sollecitudine:

PRESO ATTO che in data 10/03/2020 a mezzo Pec, la Dott.ssa Monica CAIRA - Dirigente Amministrativo in servizio presso la Asl di Frosinone a Tempo Determinato, dichiara di aver maturato alla data del 16 febbraio 2020 36 mesi di servizio (16/02/2017 - 15/02/2020):

RITENUTO pertanto di dover procedere alla stabilizzazione, ai sensi dell'art. 20 comma 1 del D. Lgs. n. 75 del 25/05/2017, della Dott.ssa Monica CAIRA - Dirigente Amministrativo - in quanto possesso dei requisiti maturati presso la scrivente Amministrazione (36 mesi entro la data del 31 dicembre 2020):

RITENUTO pertanto di procedere alla stipula del contratto di lavoro a tempo indeterminato nella medesima qualifica in virtù del presente provvedimento:

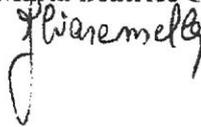
DATO ATTO che l'assunzione a tempo indeterminato di cui al presente provvedimento non comporta costi aggiuntivi essendo la Dott.ssa Monica CAIRA già in servizio a tempo determinato presso la ASL di Frosinone:

DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa, quale parte integrante e sostanziale del presente atto:

- **di procedere alla stabilizzazione**, ai sensi dell'art. 20 comma 1 del D. Lgs. n. 75 del 25/05/2017 nella qualifica di Dirigente Amministrativo della dott.ssa Monica Caira in quanto in possesso dei requisiti maturati presso la scrivente Amministrazione (**36 mesi alla data del 16/02/2020**):
- **di inquadrare** a tempo pieno e indeterminato, nella qualifica di Dirigete Amministrativo, con decorrenza **01/06/2020**, ovvero alla data di sottoscrizione del contratto individuale di lavoro, la Dott.ssa Monica CAIRA ai sensi dell'art. 20 – comma 1 del D.Lgs. 75/2017;
- **di dare atto** che l'assunzione a tempo indeterminato di cui al presente provvedimento non comporta costo aggiuntivo essendo l' unità sopra elencata già in servizio a tempo determinato presso la ASL di Frosinone;
- **di disporre** che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio on - line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della Legge 18/09/2009, n. 69 del D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013;

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott.ssa Maria Beatrice CIARAMELLA)



Azienda Sanitaria Locale di Frosinone

Il Responsabile della U.O.C. Amministrazione e Gestione del Personale

ATTESTA CHE

- La determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio nell'elenco n. 6152 del 28-05-2020
- E' Pubblicata all'Albo Pretorio dal 28-05-2020 al 12-06-2020
- E' esecutiva dalla data di adozione.

U.O.C.
AMMINISTRAZIONE E GESTIONE DEL
PERSONALE
Il Responsabile Amministrativo
(Dr.ssa M. Beatrice Ciaramella)

