

# **S T U D I O   L E G A L E**

*Lavoro -civile -amministrativo*

**Avv. GIUSEPPE TOMASSO**

Patrocinante in Cassazione

*Via Virgilio, 81/A - 03043 CASSINO (FR)*

Tel. e Fax 0776.24945 Pec: [studiolegaletomasso@pec.avvocaticassino.it](mailto:studiolegaletomasso@pec.avvocaticassino.it)

**AL DIRETTORE GENERALE ASL FROSINONE  
DOTT. STEFANO LORUSSO**

**ALLA PROCURA DELLA REPUBBLICA  
c/o Tribunale di Frosinone Via Fedele Calvosa FROSINONE**

**ALLA PROCURA REGIONALE  
ELLA CORTE DEI CONTI SEZIONE GIURISDIZIONALE  
REGIONE LAZIO VIA BAIAMONTI n. 25- 00195 ROMA**

**ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA  
ISPettorato PER LA FUNZIONE PUBBLICA  
[protocollo\\_dfp@mailbox.governo.it](mailto:protocollo_dfp@mailbox.governo.it)**

**AL COLLEGIO SINDACALE ASL FROSINONE**

**OGGETTO: AZIENDA SANITARIA LOCALE DI FROSINONE**

**Determina ASL di Frosinone n 5915 del 02 luglio 2019**

**Pagamenti verbali visite ispettive 2017-2018 e parte 2019 per € 63.061,79**

**Responsabilità dott. Vincenzo Brusca direttore UOC Economia e Contabilità  
- esposto**

Scrivo in nome, per conto e nell'interesse della organizzazione sindacale F.I.A.L.S. (Federazione Italiana Autonomie Locali e Sanità), in persona del Segretario Provinciale di Frosinone, D'Angelo Francesco, per esporre e richiedere quanto di seguito

Con determina n 5915 del 02 luglio 2019, il Direttore della SC Economia e Finanza, dott. Vincenzo Brusca, che ricopriva (e ricopre ad oggi) l'incarico anche di Direttore amministrativa aziendale facente funzione nel premettere che nel corso del 2017, 2018 e 2019 l'ASL di Frosinone aveva subito molte visite ispettive da parte dei NAS, dei Vigli del Fuoco, dell'Ispettorato del lavoro e dello Spre.s.a.l. (servizio prevenzione e sicurezza sui luoghi di lavoro) che avevano evidenziato numerose irregolarità cui erano seguite una serie di notifiche di pene pecuniarie (attinenti, alle modalità di espletamento dello straordinario e turnistica, alle modalità di reclutamento delle partite IVA, irregolarità degli ambienti di lavoro), ha disposto il pagamento a cura della medesima UOC Contabilità delle suddette sanzioni pecuniarie per un totale di € **63.061,79**. Il citato Direttore UOC soggiunge nel provvedimento de quo che solo dopo una apposita valutazione interna che dovessero evidenziare responsabilità nei confronti dei responsabili aziendali si procederà a richiedere dette somme agli stessi. Nel frattempo, si conclude che se dovessero pervenire altre sanzioni pecuniarie sarà sempre la ASL a provvedere al pagamento.

Orbene, è evidente la palese illegittimità di tale provvedimento atteso che si sarebbe dovuto procedere, piuttosto, all'addebito delle somme nei confronti del 'datore di lavoro',

‘legale rappresentante’, Commissario straordinario della Asl di Frosinone, ovvero il dott. Macchitella Luigi.

Va segnalato, tra l’altro, che poiché le sanzioni pecuniarie elevate dallo Spre.s.a.l. (appartenente al Dipartimento di prevenzione della medesima ASL) confluiscono nel bilancio aziendale, di fatto, nel momento in cui le ‘paga’ la ASL è come se non vi fosse stata alcuna sanzione !!

Ma, al di là di tale evidente circostanza, non sfuggirà neppure al meno accorto che l’obbligo di pagare le sanzioni pecuniarie grava sul ‘Datore di Lavoro’ per previsione normativa.

Quindi, il Direttore della UOC Contabilità nonché contestuale Direttore amministrativo della ASL facente funzione, avrebbe dovuto richiedere il pagamento della relativa somma al dott. Macchitella, quale Commissario straordinario della ASL di Frosinone e, ciò non facendo, ha causato un evidente danno erariale per il mancato introito di somme da parte della ASL (danno che risulta concreto ed attuale atteso che è di fatto avvenuto a seguito della determina de qua), fermo restando, poi, l’evidente vantaggio arrecato al dott. Macchitella di natura economica (mancato esborso di € 63.061,79) in evidente violazione di legge, di talchè, potrebbero configurarsi anche profili di responsabilità penale nei confronti del dott. Brusca, il quale, potrebbe ipotizzarsi, abbia ritenuto di non procedere nei confronti del Commissario proprio perché stava esercitando anche le funzioni di Direttore amministrativo aziendale facente funzione, incarico in qualsiasi momento revocabile da parte del Commissario straordinario.

In considerazione di quanto sopra:

- si invita/diffida il neo Direttore Generale della ASL di Frosinone, dott. LORUSSO Stefano, a provvedere alla revoca immediata della Determina aziendale n.5915 del 02.07.2019;

- a procedere alla segnalazione al competente U.P.D. (Ufficio disciplinare) della condotta tenuta dal dott. Brusca Vincenzo nella qualità di Dirigente/Direttore UOC Economia e contabilità, connotata da colpa grave, tanto da configurare un danno erariale ed ha contravvenuto ai propri doveri di Direttore di un struttura complessa

a provvedere a mettere in mora il dott. Macchitella Luigi per il pagamento della somma di € 63.061,79, dandone contestuale segnalazione alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti, cui la presente, tuttavia, viene inviata dalla scrivente sigla sindacale per accertare tra l’altro, oltre al danno erariale, anche un danno all’immagine aziendale

Si chiede al Collegio sindacale della ASL se ha provveduto ad ‘osservare’ la suddetta Determina.

Infine, si espone quanto sopra anche alla Procura della Repubblica c/o il Tribunale di Frosinone affinché valuti se è configurazione una responsabilità penale in capo al dott. Vincenzo Brusca.

Frosinone 13 settembre 2019

Il Segretario Provinciale Fials  
D’Angelo Francesco

avv. Giuseppe Tomasso



DETERMINAZIONE N°	5915	2.07.2019
-------------------	------	-----------

ORIGINALE  - COPIA  - ALLEGATI N°

**Struttura:** U.O.C. ECONOMIA E FINANZA 5948 2.07.2019  
(N° progressivo) (Data)

**OGGETTO:** Pagamenti verbali visite ispettive 2017-2018 e parte del 2019

L'estensore: [X]  
(Nome e Cognome) Atto di riferimento

*Il Funzionario addetto al controllo di budget, con la sottoscrizione del presente atto, attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.*

Voce del conto economico su cui si imputa la spesa: 509010101 (costi già contabilizzati in sede di pagamento)  
(Descrizione)

Numero conto economico  
 Numero Sub autorizzazione :

Visto del Funzionario addetto al controllo di budget:

Data 2.07.2019

Dr. Vincenzo Brusca  
  
(Firma)  
(Nome e Cognome)

Il Dirigente e/o il responsabile del procedimento con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico.

<b>Il Responsabile del Procedimento:</b> <small>(Nome e Cognome)</small> Dr. Vincenzo Brusca	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px; text-align: center;">2.07.2019</div> <small>(Data)</small>	 <small>(Firma)</small>
<b>Il Dirigente:</b> Dr. Vincenzo Brusca <small>(Nome e Cognome)</small>	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px; text-align: center;">2.07.2019</div> <small>(Data)</small>	 <small>(Firma)</small>

PREMESSO

- che nel corso degli anni 2017, 2018 e 2019 l'Azienda ha subito molte visite ispettive da parte dell'Ispettorato Territoriale del Lavoro di Frosinone, del Servizio di Prevenzione e Protezione sui Luoghi di Lavoro (PRESAL) della stessa ASL, dei NAS e dei Vigili del Fuoco;
- che tali visite ispettive hanno evidenziato varie irregolarità, sia in termini di ambienti lavorativi, sia in termini di modalità di svolgimento del lavoro (straordinario e turnistica), sia in termini di modalità di reclutamento del personale (a Partita IVA);
- che l'Azienda ha posto in essere tutte le azioni correttive possibili per eliminare le irregolarità contestate e, in taluni casi, ha proposto ricorso contro i verbali ispettivi di cui si è detto;

CONSTATATO

- che tali accertamenti ispettivi sono in taluni casi culminati con la notificazione di una pena pecuniaria;

PRESO ATTO

- che la scrivente UOC ha proceduto al pagamento delle suddette sanzioni pecuniarie, essendo la ASL Frosinone responsabile ed obbligata in solido, ed allo scopo precipuo e fondamentale di non lasciar trascorrere i tempi di pagamento indicati, il che avrebbe ulteriormente aggravato di costi l'Azienda;

RILEVATO

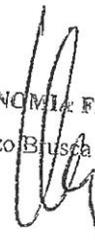
che a fronte dei citati pagamenti l'ASL Frosinone dovrà procedere a richiedere ai responsabili aziendali le cifre pagate, una volta espletata apposita valutazione interna circa le predette, eventuali responsabilità;

DETERMINA

- (1) Di prendere atto dei pagamenti effettuati dall'ASL Frosinone a fronte di visite ispettive culminate con la notificazione di una pena pecuniaria da parte dell'Ispettorato Territoriale del Lavoro di Frosinone, del Servizio di Prevenzione e Protezione sui Luoghi di Lavoro (PRESAL) della stessa ASL, dei NAS e dei Vigili del Fuoco, negli anni 2017, 2018 e 2019 così come risultanti dall'allegata tabella riepilogativa.
- (2) Di precisare che la scrivente UOC ha proceduto al pagamento delle suddette sanzioni pecuniarie, essendo la ASL Frosinone responsabile ed obbligata in solido, ed allo scopo precipuo e fondamentale di non lasciar trascorrere i tempi di pagamento indicati, il che avrebbe ulteriormente aggravato di costi l'Azienda.
- (3) Di precisare ulteriormente che la Direzione Aziendale ha posto in essere ogni utile tentativo di sanare le irregolarità evidenziate dai vari Soggetti Ispettivi e, in molti casi, ha anche contestato in via giudiziaria le conclusioni e le osservazioni mosse.
- (4) Di stabilire che a fronte dei citati pagamenti l'ASL Frosinone dovrà procedere a richiedere ai responsabili aziendali le cifre pagate, una volta espletata apposita valutazione interna circa le predette, eventuali responsabilità.
- (5) Di dare atto che i costi sostenuti sono regolarmente contabilizzati nei bilanci di esercizio di rispettiva competenza, sul conto 509010101, ai sensi della determina n.8883 del 7 novembre 2018.
- (6) Di stabilire sin d'ora che, se dovessero pervenire altre sanzioni pecuniarie di medesimo oggetto, l'Azienda provvederà al pagamento, per gli stessi motivi già in precedenza evidenziati.

IL DIRETTORE UOC ECONOMIA FINANZA E CO.AN.

Dott. Vincenzo Brusca



DATA	N° ORDINATIVO	IMPORTO	ENTE	N° VERBALE
04/05/2017	2417	1424,8	VV.FF.	VERB. PROT.2858 DEL 28/04/16
05/09/2017	4917	440	NAS	VERB. N.10/321 DEL 27/07/17
12/02/2018	1129	1315,2	PRESAL	VERBALE N.6 DEL 12/01/2018
05/03/2018	1592	2598,15	ISP. LAVORO	INGIUNZIONE N.4/2018
14/03/2018	1810	9068,72	ISP. LAVORO	VERB. 2017-349-019
09/08/2018	5166	12505,5	ISP. LAVORO	VERB. N°2018-946-02;2018-948-02;2018-949-02;2018-944-02
31/12/2018	8725	1424,8	VV.FF.	VERB. P.G. N.43/2018
31/12/2018	8726	15718,81	ISP. LAVORO	FR00001/2018-503-02-019
31/12/2018	8728	3409,3	ISP. LAVORO	FR00001/2018-503-02-019
31/12/2018	8755	13,6	ISP. LAVORO	FR00001/2018-498-02-019
25/02/2019	1570	1315,2	VV.FF.	VERB. P.G. N.78/2018
25/02/2019	1571	1420,18	TRIBUNALE	PROC.PEN.424/19 OBLAZIONE
17/06/2019	4981	11000,52	ISP. LAVORO	FR00000/2019-572-019
17/06/2019	4988	2015,91	ISP. LAVORO	FR00000/2019-475-019
17/06/2019	4990	815,9	ISP. LAVORO	FR00000/2019-635-01
TOTALE		63061,79		

Azienda U.S.L. Frosinone

Il Responsabile della U.O.C. Economia e Finanza

ATTESTA CHE

- La determinazione è pubblicata all'Albo Pretorio nell'elenco n. 5915 del 20.7.19  
\_\_\_\_\_
- pubblicata all'albo Pretorio dal 2.07.2019 al 16.07.2019
- è esecutiva dalla data di adozione.

U.O.C. Economia e Finanza  
Il Responsabile  
(Dr Vincenzo Brusca)